

Сходно одредби члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), у отвореном поступку јавне набавке за набавку услуга – Услуга превоза ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом, приликом доласка и одласка из школе, редни број набавке ОПЈН 01/19, Комисија за јавну набавку даје заинтересованом лицу следеће објашњење Конкурсне документације:

ПИТАЊЕ 1:

„1) Да ли је обилазак трасе могућ и у другом термину осим оног који је назначен у Обрасцу 6, односно на страни 5 од 43 Конкурсне документације и на који начин се накнадни обилазак трасе може заказати? Напомињемо да је обилазак траса који би био могућ само у једном дану дубоко противзаконит, односно исти онемогућује учешће у поступку јавне набавке понуђачима који су конкурсну документацију за учешће у поступку јавне набавке уочили на Порталу јавних набавки после датума 25.03.2019. године, чиме наручилац крши основна начела јавних набавки из члана 10 и 12 Закона о јавним набавкама.“

ОДГОВОР 1:

Наручилац истиче да је нетачна тврдња заинтересованог лица да је Наручилац Конкурсном документацијом ограничио конкуренцију и да није обезбедио једнак положај свим понуђачима, обзиром да је испоштовао сва начела јавних набавки, као основне предуслове за законитост поступка јавне набавке.

Наручилац је, након Одлуке о покретању поступка број 442 од 12.03.2019. године и Решења о образовању Комисије за јавну набавку број 443 од 12.03.2019. године, дана 14.03.2019. године, огласио на Порталу јавних набавки предметну набавку, једанаест дана пре заказаног термина за обилазак траса 1,2 и 3.

Сва заинтересована лица која су преузела Конкурсну документацију ради учествовања у поступку предметне јавне набавке или лица која су преузела Конкурсну документацију информативно, су то учинила до дана када је заказан организовани обилазак траса свих заинтересованих лица, осим једног лица које је Конкурсну документацију преузело информативно дана 29.03.2019. године у 00:18 часова.

Извор:

<http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/KonkursnaDokumentacija.aspx?id=2253174&idp=2253143&vz=2>

Пратиоци, који су именовани од стране Наручиоца, су дана 25.03.2019. године, обишли са свим заинтересованим лицима траса 1,2 и 3. Присутност више заинтересованих лица у обиласку траса, потврђује да Наручилац кроз услове у Конкурсној документацији није ограничио конкуренцију и да није користио дискриминаторске услове којима би онемогућио било којег понуђача да учествује у предметном поступку јавне набавке.

Уколико, у року за подношење понуда, добије захтев од заинтересованог лица, на меморандуму, оверено печатом (уколико га користи) и потписом од стране одговорног лица потенцијалног понуђача (заинтересованог лица), за накнадни обилазак траса, Наручилац ће поступити сходно позитивним законским прописима Републике Србије, који регулишу ову област.

ПИТАЊЕ 2:

„2) Напомињемо да је формулација на страни 6 од 43 Конкурсне документације која гласи да ће понуда понуђача која не садржи потврду наручиоца о обиласку траса бити одбијена као неодговарајућа, односно неприхватљива, такође у супротности са Законом о јавним набавкама и доступном праксом Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Наиме, услов да понуђач изврши обилазак траса линије успостављен је искључиво у интересу самог понуђача, како би исти квалитетније припремио своју понуду у поступку јавне набавке. Необилазак локације не може имати карактер битног недостатка понуде у смислу одредбе члана 106 Закона, због чега би понуда понуђача који није обишао трасу линије била одбијена као неприхватљива. Обилазак локације, такође, није и не може бити део техничке спецификације услуге чије је вршење предмет јавне набавке, па, самим тим, наручилац понуду понуђача који није извршио обилазак траса не може одбити као неодговарајућу, у смислу одредбе члана 3 став 1 тачка 32 Закона. Имајући у виду све наведено, молимо вас да измените Конкурсну документацију у наведеном делу, јер не постоји законски основ по коме бисте одбили понуду понуђача који није извршио обилазак траса линија. Уколико по овом захтеву заинтересованог лица не поступите, бићемо принуђени да поднесемо захтев за заштиту права у поступку јавне набавке.“

ОДГОВОР 2:

Сходно члану 63. Закона о јавним набавкама, („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), заинтересовано лице може, у писаном облику тражити од Наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, при чему може да укаже Наручиоцу и на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсnoj документацији, али не и да врши снажан утицај на Наручиоца да би нешто добило у своју корист.

Наручици не врше измене конкурсних документација из разлога што заинтересована лице износи да ће поднети захтев за заштиту права ако се не поступи по њиховим захтевима, већ ако су им заинтересована лица оправдано указала на евентуално уочене недостатке или неправилности у конкурсnoj документацији. У таквим случајевима наручиоци уз захвалност прихватају предлоге и врше измене или допуне конкурсних документација.

Наручилац има привилегију да у конкурсnoj документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, али не и да ту привилегију злоупотређава.

Полазећи од напред изреченог, Наручилац је сходно члану 76. став 6. Закона о јавним набавкама, („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/15 и 68/15), одредио услов који је у логичкој вези са предметом јавне набавке, а у циљу упознавања заинтересованих лица са свим аспектима везаним за безбедност у саобраћају при превозу ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом, као и при њиховом уласку и изласку из возила.

Даље, како није реч о утврђеним и познатим путним правцима градског превоза, већ трасама које осим главних саобраћајница имају и споредне, уске, често и без тротоара улице, у којима није могуће извршити кретање нити потребне манерве при кретању, свим моделима возила врсте М2, Класа Б, према Правилнику о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима („Сл. Гласник РС“ број 40/2012, 102/2012, 19/2013, 41/2013, 102/2014, 41/2015, 78/2015, 111/2015, 14/2016, 108/2016, 7/2017 - испр., 63/2017 и 45/2018), а која су захтевана Конкурсном документацијом, због различитих димензија возила, Наручилац је одредио услов обавезног обиласка траса, како би се заинтересована лица прецизно упознала са поменутиm аспектима и проценила да ли возила из њиховог возног парка испуњавају све захтеване услове, не само техничког капацитета већ и условима пута траса.

Такође, Наручилац при превозу ученика, жели да избегне додатне и непотребне манерве (напред-назад, лево-десно) дугачким и широким возилима, јер из досадашње праксе има сазнање да такве радње чине

децу напетом и раздражљивом, што негативно утиче на њихова емоционална стања и планиране структуре наставног часа.

Наручилац истиче да „услов да понуђач изврши обилазак трасе линије успостављен је искључиво у интересу самог понуђача, како би исти квалитетније припремио своју понуду у поступку јавне набавке“, како напомиње заинтересовано лице, је услов подједнако битан и за Наручиоца и за заинтересована лица, а без сумње најбитнији за родитеље деце јер њима су њихова деца најбитнија.

И на крају, обилазак локације није део техничке спецификације услуге, већ битан услов за Наручиоца, којим се повећава проценат вероватноће да ће понуђачи поднети исправне понуде са возилима која испуњавају услове захтеваног техничког капацитета и условима пута траса, да ће се испунити услови за доделу уговора и да ће ученици имати превоз, јер без обезбеђеног превоза нема ни наставе.

Објашњење Конкурсне документације број 1.

У Београду,
дана 01.04.2019. године

Комисија за јавну набавку